

FRANCESCA SPAGNUOLO

LA POLITICA DI COESIONE  
NEL DIRITTO DELL'INTEGRAZIONE  
AMMINISTRATIVA EUROPEA

*Contributo allo studio  
dei sistemi amministrativi comuni*



JOVENE EDITORE  
NAPOLI 2010

## INDICE

|                                    |    |    |
|------------------------------------|----|----|
| <i>Tavola degli acronimi</i> ..... | p. | IX |
| <i>Premessa</i> .....              | »  | 1  |

### CAPITOLO PRIMO

#### LA POLITICA DI COESIONE NEL PROCESSO DI INTEGRAZIONE AMMINISTRATIVA EUROPEA

|        |                                                                                                              |   |    |
|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|----|
| I.1.   | Integrazione negativa vs. integrazione positiva: alle origini della politica di coesione europea .....       | » | 5  |
| I.2.   | La fase dell'istituzionalizzazione .....                                                                     | » | 12 |
| I.3.   | L'evoluzione del dato normativo .....                                                                        | » | 17 |
| I.4.   | Le prospettive future .....                                                                                  | » | 30 |
| I.5.   | L'impatto della politica di coesione sulla struttura politico-amministrativa degli Stati membri: cenni ..... | » | 37 |
| I.6.   | Gli effetti prodotti sull'amministrazione europea .....                                                      | » | 41 |
| I.6.1. | Il passaggio dall'amministrazione di missione all'amministrazione di gestione .....                          | » | 41 |
| I.6.2. | L'attuazione del disegno di integrazione amministrativa .....                                                | » | 46 |
| I.6.3. | L'affermarsi di un'amministrazione comune europea .....                                                      | » | 51 |

### CAPITOLO SECONDO

#### I PROFILI ORGANIZZATIVI DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNE DELLA COESIONE

|         |                                                                                                                            |   |    |
|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|----|
| II.1.   | L'amministrazione comune europea .....                                                                                     | » | 55 |
| II.1.1. | Molteplicità delle forme di organizzazione e specificità del modello della coesione .....                                  | » | 55 |
| II.1.2. | La coamministrazione: potenzialità descrittiva e rilevanza del concetto sul piano dell'organizzazione amministrativa ..... | » | 66 |
| II.2.   | Il sistema amministrativo comune della coesione .....                                                                      | » | 69 |
| II.2.1. | I soggetti .....                                                                                                           | » | 70 |

|         |                                                                                                             |    |    |
|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|----|
| II.2.2. | I rapporti .....                                                                                            | p. | 80 |
| II.3.   | Cooperazione e coordinamento nel sistema amministrativo comune della coesione .....                         | »  | 85 |
| II.3.1. | Notazioni preliminari sulla nozione di coordinamento .....                                                  | »  | 86 |
| II.3.2. | Il coordinamento come formula organizzatoria e i suoi riflessi sulla cooperazione tra amministrazioni ..... | »  | 89 |

## CAPITOLO TERZO

L'INTEGRAZIONE PROCEDIMENTALE:  
COORDINAMENTO E COMPOSIZIONE DEGLI INTERESSI  
NELLA POLITICA DI COESIONE EUROPEA

|                                        |                                                                                                                    |   |       |
|----------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|-------|
| III.1.                                 | I procedimenti della politica di coesione europea: profili strutturali e funzionali .....                          | » | 95    |
| III.1.1.                               | I profili strutturali .....                                                                                        | » | 96    |
| III.1.1.1.                             | Il procedimento preordinato all'adozione dei programmi operativi .....                                             | » | 96    |
| III.1.1.2.                             | I procedimenti di attuazione, erogazione, sorveglianza, controllo e valutazione .....                              | » | 99    |
| III.1.1.3.                             | I procedimenti di sospensione, riduzione e soppressione dei finanziamenti erogati .....                            | » | 105   |
| III.1.2.                               | I profili funzionali .....                                                                                         | » | 108   |
| III.1.2.1.                             | Il procedimento come figura di composizione degli interessi .....                                                  | » | 108   |
| III.1.2.2.                             | ( <i>segue</i> ) ... e strumento di collaborazione tra amministrazioni .....                                       | » | 112   |
| III.2.                                 | Il regime degli atti e le garanzie offerte ai privati .....                                                        | » | 116   |
| III.3.                                 | Incertezza, frammentarietà e vuoto della tutela giurisdizionale nelle ipotesi di integrazione procedimentale ..... | » | 126   |
| <i>Conclusioni</i> .....               |                                                                                                                    |   | » 131 |
| <i>Riferimenti bibliografici</i> ..... |                                                                                                                    |   | » 139 |