

FRANCESCA STRUMIA

LA DUPLICE METAMORFOSI  
DELLA CITTADINANZA  
IN EUROPA

DA CITTADINANZA SEDENTARIA  
A CITTADINANZA ITINERANTE  
DA CITTADINANZA SOCIALE  
A CITTADINANZA ECONOMICA



JOVENE EDITORE  
NAPOLI 2013

## INDICE SOMMARIO

<i>Introduzione</i> .....	p. IX
---------------------------	-------

### PARTE PRIMA

#### CAPITOLO PRIMO

#### LA PRIMA METAMORFOSI DELLA CITTADINANZA EUROPEA DA SEDENTARIA A ITINERANTE

1.1. Cittadinanza europea: fondamenti e letteratura .....	» 3
1.2. La prima metamorfosi: da cittadinanza sedentaria a cittadinanza itinerante .....	» 9
1.3. Dalla libera circolazione alla cittadinanza: le innovazioni di Maastricht e le sentenze della Corte di Giustizia .....	» 12
1.4. La metamorfosi completata: la libera circolazione come diritto dei cittadini .....	» 17
1.5. Dati di fatto su cittadinanza e libera circolazione nell'Unione europea .....	» 23

#### CAPITOLO SECONDO

#### COROLLARI DI UNA CITTADINANZA ITINERANTE

2.1. Corollari sociali .....	» 28
2.1.1. La cittadinanza, la libera circolazione e la rivendicazione di diritti sociali .....	» 28
2.1.2. Sistema europeo di prestazione del <i>welfare</i> .....	» 32
2.1.3. L'impatto dell'integrazione europea sul <i>welfare state</i> .....	» 36
2.1.4. Oltre la territorialità: il coordinamento della previdenza sociale nell'Unione europea .....	» 41
2.1.5. Europa sociale senza un <i>welfare</i> europeo .....	» 45
2.1.6. Libera circolazione, cittadinanza sociale e problemi connessi .....	» 51

2.1.7. Cittadinanza sociale, solidarietà e identità europea .....	p.	61
2.2. La cittadinanza itinerante e l'inserimento degli immigrati .....	»	72
2.2.1. Una gerarchia di opzioni di mobilità .....	»	73

## PARTE SECONDA

### CAPITOLO TERZO

#### LA SECONDA METAMORFOSI DELLA CITTADINANZA DA CITTADINANZA SOCIALE A CITTADINANZA ECONOMICA

3.1. La nozione di cittadinanza economica .....	»	95
3.2. Le componenti della cittadinanza economica nell'UE .....	»	99
3.3. Critica della cittadinanza economica .....	»	105
3.4. I corollari della cittadinanza economica europea .....	»	109

### CAPITOLO QUARTO

#### CITTADINANZA ECONOMICA, POLITICA DI COESIONE E DIRITTO NEGATIVO DI CIRCOLAZIONE

4.1. Disparità e cittadinanza economica .....	»	114
4.2. Politica di coesione: obiettivi e strategie .....	»	124
4.3. L'evoluzione della politica di coesione attraverso una programmazione pluriennale .....	»	129
4.4. L'impatto della politica di coesione sulle disparità .....	»	133
4.5. L'impatto della politica di coesione sul regime giuridico della cittadinanza economica: il diritto negativo alla libera circolazione .....	»	142
4.6. Lavoratori qualificati e non: due vie per proteggere la cittadinanza economica nell'UE .....	»	148
4.7. La cittadinanza europea: difetti e virtù visti dalla prospettiva della politica di coesione .....	»	154

## PARTE TERZA

### CAPITOLO QUINTO

#### IL CARATTERE CIRCOLARE DELLA METAMORFOSI DELLA CITTADINANZA IN EUROPA

5.1. Le metamorfosi inverse .....	»	165
-----------------------------------	---	-----

5.2. La prima corrispondenza: pressioni sui sistemi di <i>welfare</i> e incentivi all'immobilità .....	p. 174
5.2.1. Contenimento delle pressioni sul principio di territorialità .....	» 177
5.2.2. Un graduale cambiamento del concetto di solidarietà .....	» 179
5.2.3. Una nuova sfera sociale .....	» 181
5.2.4. Coesione, solidarietà e identità .....	» 183
5.3. Seconda corrispondenza: carattere esclusivo della cittadinanza europea e carattere inclusivo della cittadinanza economica .....	» 185
5.4. Terza corrispondenza: impoverimento attraverso la cittadinanza economica e arricchimento attraverso la cittadinanza itinerante ...	» 189
5.5. Considerazioni di opportunità e possibilità di riforma: le sfide della cittadinanza europea .....	» 193
CONCLUSIONE .....	» 197
<i>Bibliografia</i> .....	» 201