

MICHELE SIAS

LE NORME DI ATTUAZIONE  
DEGLI STATUTI SPECIALI  
DALL'AUTONOMIA DIFFERENZIATA  
ALL'AUTONOMIA SPECIALE



JOVENE EDITORE 2012

## INDICE

<i>Introduzione</i> .....	p.	1
---------------------------	----	---

### CAPITOLO PRIMO

#### LE NORME DI ATTUAZIONE NEL SISTEMA DELLE FONTI

1. Premessa .....	»	5
2. I caratteri della fonte .....	»	8
2.1. Fonte atipica .....	»	9
2.2. Fonte priva di rango costituzionale .....	»	10
2.3. Le norme di attuazione non sono fonti di natura regola- mentare .....	»	10
2.4. Le norme di attuazione sono “ordinarie norme aventi forza di legge” .....	»	11
2.5. Le norme di attuazione sono fonti distinte dai decreti legi- slativi e dalle leggi delegate .....	»	12
2.6. Le norme di attuazione quale “speciale attribuzione di fa- coltà legislativa” .....	»	13
3. In particolare. Le norme di attuazione come fonti a carattere per- manente e non transitorio .....	»	14
4. Il rapporto tra le norme di attuazione e le leggi e gli atti con forza di legge dello Stato .....	»	23
4.1. Le norme di attuazione quali fonti dotate di forza prevalente rispetto alle leggi ordinarie .....	»	26
4.2. Le norme di attuazione quali norme a carattere “riservato e separato” .....	»	31
4.3. Norme speciali che concorrono con le leggi statali a definire una più intensa protezione dei diritti .....	»	35
4.4. La legge statale “di attuazione” delle norme di attuazione ...	»	37
4.5. Le norme di attuazione come fonti direttamente applicabili	»	38
5. Le norme di attuazione come “fonti parametro” .....	»	40
6. Il posto delle norme di attuazione nel sistema delle fonti e la de- finizione della specialità regionale .....	»	44

CAPITOLO SECONDO  
IL PROCEDIMENTO DI ADOZIONE  
DELLE NORME DI ATTUAZIONE

1. Premessa .....	p. 53
2. Le Commissioni paritetiche: il procedimento di nomina, la durata in carica e la natura dei componenti .....	» 54
2.1. Il procedimento di nomina dei componenti di derivazione regionale .....	» 56
2.2. Durata in carica .....	» 57
2.3. Natura dei componenti di derivazione regionale .....	» 63
2.4. La pariteticità della Commissione .....	» 64
3. Lo speciale procedimento di approvazione delle norme di attuazione .....	» 66
3.1. Il presupposto dell'adozione delle norme di attuazione: un decreto legislativo con una delega <i>una tantum</i> .....	» 66
3.2. La fase dell'iniziativa .....	» 68
3.3. La fase preparatoria e consultiva .....	» 78
3.3.1. In particolare: l'intervento del Consiglio regionale nella fase preparatoria e consultiva .....	» 87
3.3.2. La "sottofase" regionale della fase preparatoria e consultiva: il ruolo dei Consigli regionali e la forma di governo .....	» 89
3.4. La fase decisionale e conclusiva: l'adozione e l'emanazione del decreto .....	» 93

CAPITOLO TERZO  
LA FUNZIONE DELLE NORME DI ATTUAZIONE

1. Premessa .....	» 101
2. Le due "macroaree" che contraddistinguono i compiti delle norme di attuazione: "l'attuazione degli Statuti speciali" e "il passaggio degli uffici dallo Stato alla Regione" .....	» 102
2.1. ( <i>Segue</i> ) La funzione delle norme di attuazione: dall'attuazione dell'autonomia differenziata all'attuazione dell'autonomia speciale .....	» 107
3. La giurisprudenza costituzionale e i caratteri che definiscono in via generale le funzioni delle norme di attuazione .....	» 118
3.1. Norme di "attuazione" e non di "esecuzione" .....	» 119
3.2. Norme che "svolgono" e "integrano" lo Statuto e fissano i contenuti storico-concreti dell'autonomia regionale .....	» 121

3.3. Norme <i>secundum</i> e <i>praeter legem</i> .....	p. 123
3.4. Norme di “attuazione” e norme di “applicazione” .....	» 125
3.5. Norme di relazione e armonizzazione .....	» 126
3.6. Fonte che rispecchia i “contenuti profondi” della specialità .....	» 128
3.7. Norme di attuazione di prima “attivazione” della Regione ...	» 130
4. In particolare: le norme di attuazione e il trasferimento di funzioni amministrative .....	» 131

## CAPITOLO QUARTO

NORME DI ATTUAZIONE DEGLI STATUTI SPECIALI  
E POTESTÀ LEGISLATIVA REGIONALE

1. Norme di attuazione quale presupposto necessario per l’esercizio della potestà legislativa regionale .....	» 143
1.1. La giurisprudenza costituzionale e il carattere tendenzialmente necessario delle norme di attuazione .....	» 149
1.2. La giurisprudenza costituzionale e la determinazione dei criteri di esclusione del ricorso alle norme di attuazione .....	» 154
2. Le norme di attuazione e la potestà legislativa regionale esclusiva. »	162
2.1. In particolare. Le norme di attuazione nelle materie esclusive e il limite delle norme fondamentali di riforma economico-sociale .....	» 165
2.2. In particolare. Le norme di attuazione nelle materie esclusive e il limite dell’interesse nazionale .....	» 168
3. Le norme di attuazione e la potestà legislativa regionale concorrente .....	» 171
4. Le norme di attuazione e la potestà legislativa regionale integrativa .....	» 176

## CAPITOLO QUINTO

LE NORME DI ATTUAZIONE E IL NUOVO TITOLO V.  
LE PROSPETTIVE DELLE NORME DI ATTUAZIONE

1. Le norme di attuazione e il nuovo Titolo V .....	» 181
2. Considerazioni d’insieme sul carattere della fonte .....	» 191
3. Le norme di attuazione tra “necessità unilaterale” e “disponibilità bilaterale” .....	» 198
4. Le prospettive delle norme di attuazione .....	» 202
4.1. Le prospettive delle norme di attuazione e il ruolo della Regione nel procedimento .....	» 206

4.2. Le prospettive delle norme di attuazione e l'ordinamento pluralistico tendenzialmente paritario .....	p. 210
4.3. Le prospettive delle norme di attuazione e il raccordo politica-amministrazione .....	» 215
<i>Bibliografia</i> .....	» 219
<i>Indice delle sentenze della Corte costituzionale citate</i> .....	» 225