

ELEONORA RINALDI

# ARCANA IMPERII

IL SEGRETO DI STATO  
NELLA FORMA DI GOVERNO ITALIANA



JOVENE EDITORE  
NAPOLI 2016

## INDICE

### CAPITOLO PRIMO

#### ARCANA IMPERII

#### E FORMA DI GOVERNO DEMOCRATICA: RIFLESSIONI PRELIMINARI

1. <i>Arcana principis</i> e dottrina della «ragion di Stato» .....	p.	1
2. <i>Arcana imperii ac dominationis</i> .....	»	9
3. ( <i>Segue</i> ) .....	»	17
4. <i>Arcana imperii</i> e democrazia .....	»	28
5. <i>Arcana imperii</i> e forma di governo democratica .....	»	33
6. ( <i>Segue</i> ) .....	»	47
7. <i>Arcana imperii</i> e segreto di Stato .....	»	62

### CAPITOLO SECONDO

#### IL SEGRETO DI STATO

#### NELLA FORMA DI GOVERNO ITALIANA

##### SEZIONE PRIMA

##### IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

##### QUALE VERTICE POLITICO DEL SISTEMA DI INFORMAZIONE PER LA SICUREZZA DELLA REPUBBLICA E DETENTORE DEI POTERI DI TUTELA DEL SEGRETO DI STATO

1. Il principio di segretezza nella Costituzione repubblicana alla luce della giurisprudenza costituzionale. La graduazione degli interessi protetti dal segreto .....	»	70
2. ( <i>Segue</i> ) La perimetrazione del segreto di Stato nella “sentenza-guida” n. 86 del 1977 e l’inserimento dell’istituto nella forma di governo parlamentare .....	»	81
3. L’attuazione legislativa dei principi sanciti dalla sentenza n. 86 del 1977: la perdurante indeterminatezza dei contenuti segreti e l’inserimento della tutela del segreto di Stato nella legge disciplinante l’ordinamento dei servizi per le informazioni e la sicurezza .....	»	92
4. Il Presidente del Consiglio dei Ministri quale vertice politico del Sistema di informazione per la sicurezza della Repubblica .....	»	102

5. (*Segue*) Alcune riflessioni sul carattere trasversale dell'indirizzo politico in materia di attività informativa per la sicurezza nazionale e sul ruolo peculiare dell'apparato in fase di esercizio del medesimo quale ragione giustificativa del rafforzamento dei poteri direttivi del Presidente del Consiglio dei Ministri ..... p. 114
6. L'imparzialità dell'amministrazione come esigenza di distinzione funzionale tra direzione politica e gestione operativa ..... » 126
7. (*Segue*) Il carattere derogatorio dei poteri attribuiti al Presidente del Consiglio a tutela del segreto di Stato ..... » 132

## SEZIONE SECONDA

IL CONTROLLO POLITICO-PARLAMENTARE  
SUL SEGRETO DI STATO

1. *Arcana imperii* e controllo politico-parlamentare ..... » 146
2. (*Segue*) ..... » 157
3. Il ruolo del Comitato parlamentare per la sicurezza della Repubblica (CO.PA.SIR.). Il campo di esplicazione dell'attività ..... » 163
4. (*Segue*) L'opposizione del segreto alle richieste conoscitive del Comitato parlamentare per la sicurezza della Repubblica ..... » 174
5. Qualche riflessione sul parametro dell'attività verificatoria svolta del CO.PA.SIR. e sul rapporto tra questa ed i poteri di controllo politico spettanti alle Camere ..... » 183

## CAPITOLO TERZO

LA LEGALITÀ SOSTANZIALE  
DEL SEGRETO DI STATO

## SEZIONE PRIMA

IL SEGRETO DI STATO COME LIMITE  
ALL'ACCERTAMENTO GIURISDIZIONALE DEI REATI

1. Segreto di Stato e potere giurisdizionale ..... » 193
2. Il rilievo processuale del segreto di Stato. La matrice soggettiva dei divieti probatori dettati dalla Legge n. 124 del 2007 e lo specifico regime della prova testimoniale ..... » 198
3. Gli *arcana imperii* nel processo: il divieto di acquisizione anche indiretta delle notizie segretate e la possibilità di procedere nell'accertamento giurisdizionale sulla base di elementi indizianti autonomi. Le contraddizioni insite nella disciplina delle dichiarazioni rese dall'indagato/imputato ..... » 206
4. Il regime dei mezzi di prova reali ..... » 214

5. ( <i>Segue</i> ) ... ed il regime delle intercettazioni .....	p. 218
6. Il segreto nell'azione dei componenti dei Servizi. L'opposizione processuale delle garanzie funzionali .....	» 221
7. L'esclusione del segreto .....	» 226
8. ( <i>Segue</i> ) .....	» 233
9. L'efficacia del segreto opposto e confermato: la declaratoria di non doversi procedere .....	» 240

## SEZIONE SECONDA

## IL REGIME DEI CONTROLLI GIURIDICI

1. Il sequestro "Abu Omar" all'origine di un nuovo <i>leading case</i> in materia di segreto di Stato: la sentenza della Corte costituzionale n. 106 del 2009 e le pronunce successive della Magistratura ordinaria .....	» 245
2. Il sindacato della Corte costituzionale sul rilievo processuale degli <i>arcana imperii</i> ed il problema del segreto illegale .....	» 256
3. ( <i>Segue</i> ) Segreto di Stato e tutela giurisdizionale dei diritti .....	» 260
4. Qualche riflessione conclusiva (od interlocutoria?) .....	» 269
5. ( <i>Segue</i> ) "Ai confini del potere politico": segreto di Stato e democrazia .....	» 281
<i>Bibliografia</i> .....	» 291