

VINCENZO PEPE

**LA SUSSIDIARIETÀ  
NELLA COMPARAZIONE GIURIDICA  
L'ESPERIENZA FRANCESE**

**JOVENE EDITORE  
2003**

## INDICE SOMMARIO

### INTRODUZIONE

I. Origine e sviluppo del principio della sussidiarietà .....	p.	1
II. Sussidiarietà e comparazione giuridica .....	»	4
III. Gli svolgimenti storici della nozione .....	»	6
IV. La sussidiarietà nell'ordinamento giuridico tedesco .....	»	10
V. Il principio comunitario della sussidiarietà e limiti della sua applicazione .....	»	14
VI. La sussidiarietà nell'esperienza italiana: cenni .....	»	21
VII. La sussidiarietà nell'esperienza francese .....	»	34
VIII. Considerazioni .....	»	41

### CAPITOLO I

#### PROBLEMATICITÀ DEL CONCETTO E SUA EVOLUZIONE STORICA; MODELLI DI APPLICAZIONE

1. Contenuto e flessibilità del concetto .....	»	45
1.1. Definizione .....	»	45
1.2. La sussidiarietà come soccorso e supplenza.....	»	47
1.3. La sussidiarietà verticale e orizzontale.....	»	49
1.4. La sussidiarietà complessa o mista.....	»	51
1.5. La democrazia della prossimità .....	»	51
2. La sussidiarietà nella storia del pensiero politico-giuridico .....	»	52
2.1. La sussidiarietà nel pensiero antico .....	»	52
2.2. Da Tommaso d'Aquino ad Althusius .....	»	55
2.3. La sussidiarietà nel pensiero moderno .....	»	59
2.4. La sussidiarietà nel pensiero liberale tedesco.....	»	62
2.5. Il progetto giacobino e la negazione della sussidiarietà ...	»	64
3. La diffusione del principio nella dottrina sociale della Chiesa cristiana .....	»	69
3.1. Sussidiarietà e dignità della persona umana.....	»	69

3.2. La sussidiarietà nel pensiero calvinista e in W. Von Kettler p.	70
3.3. La sussidiarietà nel pensiero di Padre Luigi Taparelli .....	» 74
3.4. La sussidiarietà nelle encicliche papali .....	» 78
4. La rilevanza costituzionale del principio di sussidiarietà nella dottrina della Chiesa cattolica .....	» 88
4.1. La sussidiarietà nell'organizzazione della Chiesa cattolica »	88
4.2. Il dibattito nella dottrina canonistica .....	» 90

## CAPITOLO II

DAL PRINCIPIO DELLA «LIBERA AMMINISTRAZIONE  
DELLE COLLETTIVITÀ LOCALI»  
ALLA SUSSIDIARIETÀ NELL'ORDINAMENTO FRANCESE

5. La Francia verso il decentramento .....	» 95
5.1. La crisi dello Stato accentrato e la nozione di «affaires locales».....	» 95
5.2. Gli enti locali nella Costituzione del 1958 .....	» 98
5.3. Verso lo Stato regionale .....	» 100
5.4. La riforma del 1982: dagli affari locali al blocco delle competenze .....	» 103
6. La sussidiarietà tra decentramento e «libera amministrazione delle collettività locali» .....	» 108
6.1. Unità e indivisibilità della Repubblica francese: il prin- cipio di sussidiarietà .....	» 108
6.2. La «libera amministrazione delle collettività locali» e la sussidiarietà .....	» 114
6.3. Forme di cooperazione e sussidiarietà .....	» 117
7. L'applicazione della sussidiarietà in Francia: problematicità ed ambiguità.....	» 122
7.1. La sussidiarietà dal Trattato di Maastricht al diritto in- terno .....	» 122
7.2. L'applicazione del principio di sussidiarietà e le tendenze dottrinarie .....	» 126
7.3. I nuovi orientamenti dottrinari .....	» 130
8. La sussidiarietà orizzontale: una presenza discreta nell'ordi- namento francese .....	» 132
8.1. Presupposti e definizioni .....	» 132
8.2. La sussidiarietà orizzontale tra ambiguità e discrezione... »	134
8.3. Il servizio pubblico e la sussidiarietà orizzontale..... »	139

9. Un tentativo di applicazione del principio di sussidiarietà nell'ordinamento francese: la tutela dell'ambiente .....	p.	141
9.1. Ambiente e sussidiarietà .....	»	141
9.2. Partecipazione, tutela dell'ambiente e sussidiarietà .....	»	142
9.3. Sussidiarietà e sviluppo sostenibile.....	»	145
9.4. Sussidiarietà ed ambiente: tra diritti interni e attuazione delle politiche comunitarie nell'ordinamento francese .....	»	152
9.5. I Fondi strutturali e la sussidiarietà .....	»	155
10. La sussidiarietà nella giurisprudenza francese .....	»	157
10.1. La giurisprudenza del Consiglio costituzionale .....	»	157
10.2. La sussidiarietà nella giurisprudenza amministrativa.....	»	161

## CAPITOLO III

LA SUSSIDIARIETÀ  
E LA PIANIFICAZIONE CONTRATTUALE  
IN FRANCIA

11. I «Contrats des plans» tra lo Stato e le comunità locali .....	»	165
11.1. Il «contrat de plan».....	»	165
11.2. I «contrats des plans» nella riforma del 1982 .....	»	168
11.3. I «contrats des plans» e la concertazione nella nuova disciplina .....	»	171
12. Il problema delle forme contrattuali nell'ordinamento costituzionale italiano e francese.....	»	173

## CAPITOLO IV

LA SUSSIDIARIETÀ COME PRINCIPIO COSTITUZIONALE  
DELL'UNIONE EUROPEA:  
L'INCIDENZA NELL'ORDINAMENTO FRANCESE

13. Il principio di sussidiarietà nell'ordinamento comunitario: origini e primi svolgimenti .....	»	179
13.1. Il principio di sussidiarietà nella genesi comunitaria.....	»	179
14. Il Trattato di Amsterdam e il Protocollo sull'applicazione dei principi di sussidiarietà e di proporzionalità .....	»	191
14.1. La cooperazione rafforzata .....	»	191
14.2. Gli indicatori qualitativi e quantitativi .....	»	194
15. Il problema della mediazione tra sussidiarietà e sovranità: l'esperienza francese .....	»	195

16. La sussidiarietà nella Carta europea dei diritti fondamentali ....	p.	198
17. Il principio di sussidiarietà e l'accesso alla giustizia .....	»	201
18. Un esempio di applicazione del principio di sussidiarietà nel sistema comunitario: le competenze in ordine alla salvaguardia del patrimonio culturale europeo .....	»	210
18.1. Le Convenzioni internazionali .....	»	210
18.2. I Trattati comunitari e la politica culturale europea .....	»	213
19. L'incidenza dell'Unione Europea sulle istituzioni francesi .....	»	215
19.1. L'integrazione delle collettività territoriali francesi nel sistema delle politiche comunitarie .....	»	218
20. Il regionalismo tra cooperazione e sussidiarietà in Italia e in Francia: l'influenza del diritto comunitario .....	»	221
20.1. Il diritto di sperimentazione e la nuova riforma costituzionale in Francia .....	»	229
21. Considerazioni conclusive .....	»	230
<i>Bibliografia</i> .....	»	233