

MICHELE MISCIONE

CASSA INTEGRAZIONE  
E TUTELA  
DELLA DISOCCUPAZIONE

RISTAMPA ANASTATICA



JOVENE EDITORE NAPOLI  
1978

## INDICE SOMMARIO

<i>Presentazione</i> . . . . .	pag.	xI
Prefazione . . . . .	»	1

### CAPITOLO I

#### CASSA INTEGRAZIONE E DISOCCUPAZIONE STRUTTURALE

1. Considerazioni introduttive . . . . .	»	5
2. Cassa integrazione come strumento di mobilità sia <i>in minus</i> che <i>in majus</i> , ma come coefficiente di rigidità esterna, fino alle recenti modifiche legislative . . . . .	»	7
3. Le tre fasi della Cassa integrazione: 1) interventi per le difficoltà di breve o brevissima durata; 2) interventi, in occasione delle ricorrenti crisi nazionali, per realizzare fini economico-finanziari, ma soprattutto per la pace sociale; 3) interventi per la tutela della disoccupazione strutturale . . . . .	»	14
4. L'evolversi delle tre fasi in rapporto al requisito della transitorietà. Nell'attuale fase 3 la Cassa integrazione ha cambiato parzialmente causa, perché indirizzata non più all'esclusivo ausilio delle imprese, ma anche alla tutela degli interessi primari del lavoratore. I requisiti della transitorietà e della involontarietà/divieto di soprannumero . . . . .	»	19

### CAPITOLO II

#### CRITICA GLOBALE ALLA CASSA INTEGRAZIONE NELLA TENDENZA VERSO LA TUTELA DELLA DISOCCUPAZIONE

5. Premessa: necessità di un giudizio globale, in un quadro storico complessivo. Il periodo bellico: un bilancio che non può prescindere dalle contingenze del momento . . . . .	»	32
6. Il dopoguerra, fino alla «tornata contrattuale» del 1962/63. Uso marginalissimo degli interventi. La libertà dell'imprenditore, in fatto assoluta, nell'utilizzare la Cassa integrazione . . . . .	»	38
7. L'intervento edili, che realizza prevalentemente interessi di categoria ma costituisce il primo valido esperimento di garanzia per gli		

operai della retribuzione intera nei periodi di sospensione o riduzione del lavoro. La CIG-agricoltura . . . . .	pag.	55
8. I provvedimenti in favore dei cotonieri e per il Vajont, primi casi di legislazione anticongiunturale e per le ricorrenti catastrofi nazionali . . . . .	»	66
9. I « provvedimenti anticongiunturali » del 1964/66, primo caso di uso anticongiunturale della Cassa integrazione per crisi generale di tutto il sistema economico . . . . .	»	70
10. L'intervento straordinario e la legislazione eccezionale per i casi più gravi di catastrofe nazionale e di ristrutturazioni di grandi imprese: tendenza alla tutela della disoccupazione . . . . .	»	80
11. Uso amplissimo dell'intervento ordinario, anche per le nuove funzioni, dopo l'istituzione dell'intervento straordinario. Uso antisindacale degli interventi e risposta della giurisprudenza, che impone i primi limiti alla libertà dell'imprenditore nell'utilizzare la Cassa integrazione . . . . .	»	100
12. La gestione della crisi e le leggi sulla garanzia del salario:		
a) gli accordi sul salario annuo garantito e quelli FIAT e Alfa Romeo sulla regolamentazione della Cassa integrazione . . . . .	»	121
b) le intese interconfederali e le leggi sulla garanzia del salario: limiti alla libertà dell'imprenditore e disincentivo ad un uso « selvaggio » della Cassa integrazione . . . . .	»	128
c) le cause integrabili e gli « eventi oggettivamente non evitabili » . . . . .	»	154
c) la legge di Cassa integrazione comporta deroghe al diritto comune, quando sussistano le condizioni di integrabilità, in base alle quali da una parte viene riconosciuto all'imprenditore un potere unilaterale di sospendere o ridurre, ma dall'altra è imposto un divieto di licenziare finché gli interventi siano ammissibili. L'obbligo per l'imprenditore di anticipare l'integrazione in attesa del provvedimento d'ammissione . . . . .	»	167
e) le procedure di consultazione sindacale . . . . .	»	192
f) la mancata estensione delle procedure di consultazione sindacale all'intervento edili ed alla CIG-agricoltura . . . . .	»	204
13. La legge sulla riconversione industriale e la tutela della disoccupazione. Rinvio. Il pagamento diretto da parte dell'INPS e la prima estensione al commercio . . . . .	»	208

## CAPITOLO III

## IL FUNZIONAMENTO DELLA CASSA INTEGRAZIONE

14. Necessità di un esame unitario. La Cassa integrazione: gestioni e interventi. Gli organi centrali: composizione. Designazione dei rap-

presentanti dei lavoratori e dei datori di lavoro . . . . .	pag.	221
15. <i>Segue</i> : le funzioni. I bilanci e le circolari amministrative . . . . .	»	235
16. <i>Segue</i> : i ricorsi. La pretesa estraneità dei lavoratori dal procedimento amministrativo . . . . .	»	241
17. Il Sottocomitato speciale. I Collegi di sindaci . . . . .	»	248
18. Le Commissioni provinciali: la competenza in ordine all'ammissione agli interventi . . . . .	»	250
19. <i>Segue</i> : le domande di ammissione . . . . .	»	258
20. <i>Segue</i> : composizione . . . . .	»	268
21. Il trattamento di Cassa integrazione . . . . .	»	271
22. Il finanziamento della Cassa integrazione . . . . .	»	285

## CAPITOLO IV

LAVORATORI SOGGETTI E LAVORATORI ESCLUSI:  
ILLEGITTIMITÀ DELLE DISCRIMINAZIONI

23. Premessa: dall'esame della legge sulla riconversione industriale e dei più recenti casi di legislazione eccezionale può dedursi la tendenza ad estendere gli interventi di Cassa integrazione anche alla disoccupazione formale . . . . .	»	295
24. Il campo d'applicazione degli interventi (ordinario e straordinario) nell'industria: l'esclusione del credito, turismo, artigianato, lavorazioni in economia. Il commercio: parziale ammissione . . . . .	»	304
25. Il campo obiettivo d'applicazione dell'intervento ordinario. Tassatività delle esclusioni e possibilità di interpretazione analogica o estensiva. Critica all'attuale sistema . . . . .	»	315
26. <i>Segue</i> : assoggettabilità delle lavorazioni accessorie . . . . .	»	329
27. L'edilizia e l'agricoltura. I lavoratori soggetti alla CIG-agricoltura . . . . .	»	335
28. Condizioni obiettive d'integrabilità: le lavorazioni stagionali. Il requisito della « accidentalità » . . . . .	»	345
29. <i>Segue</i> : i lavoratori assunti con contratto a termine, i lavoratori occasionali, i lavoratori assunti con contratti di formazione, i lavoratori a tempo parziale . . . . .	»	366
30. Il campo soggettivo d'applicazione. Gli impiegati . . . . .	»	371
31. <i>Segue</i> : i dirigenti . . . . .	»	384
32. <i>Segue</i> : gli intermedi; i soci e non soci di cooperative di produzione e di lavoro . . . . .	»	388
33. <i>Segue</i> : gli apprendisti, i lavoratori in prova, i lavoratori a domicilio, gli autisti, i religiosi, le gestanti e puerpere, i detenuti e gli internati. Prime conclusioni e rinvio . . . . .	»	394

## Indice sommario

### CAPITOLO V

#### CASSA INTEGRAZIONE E FORMAZIONE PROFESSIONALE: UN DIRITTO-DOVERE DI IMPIEGARE UTILMENTE IL TEMPO RESOSI LIBERO PER LA RIDUZIONE O SOSPENSIONE

- |  |      |     |
|--|------|-----|
| 34. I lavoratori che frequentano i corsi di qualificazione o riqualificazione professionale. Diritto-dovere di impiegare utilmente il tempo resosi libero per la sospensione o riduzione, anche in attività alternative socialmente qualificanti . . . . . | pag. | 409 |
| 35. I lavoratori che frequentano i corsi aziendali di riqualificazione per sovrannumero . . . . .  | »    | 438 |

### CAPITOLO VI

#### CONCLUSIONI: LA CASSA INTEGRAZIONE TENDE SEMPRE PIÙ ALLA TUTELA DELLA DISOCCUPAZIONE

- |  |   |     |
|--|---|-----|
| 36. La disoccupazione è ormai il vero oggetto del sistema delle integrazioni salariali. L'indennità di disoccupazione ai lavoratori sospesi ma non ammessi agli interventi CIG . . . . . | » | 445 |
| 37. A séguito della legge sulla riconversione industriale la Cassa integrazione diventa, come l'assicurazione disoccupazione, strumento di mobilità della manodopera . . . . .           | » | 454 |
| <i>Indice dei nomi</i> . . . . .   | » | 469 |
| <i>Indice delle disposizioni amministrative</i> . . . . .  | » | 475 |
| <i>Tabelle statistiche</i> . . . . .   | » | 481 |
| <i>Indice analitico</i> . . . . .  | » | 487 |