

MAURO LEONE

**APPUNTI DI DIRITTO PENALE
DELLA
PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

I DELITTI COMMESSI DAI PUBBLICI DIPENDENTI

JOVENE EDITORE 1979

SEZIONE I

PARTE GENERALE

1. I limiti della presente ricerca. - I doveri dei pubblici dipendenti alla luce dell'art. 54 della Costituzione, alinea e capoverso. - Il concetto di fedeltà qualificata. - Disciplina ed onore quale contenuto della fedeltà qualificata. - Specificazioni della dottrina sugli ulteriori doveri dei pubblici dipendenti in base al combinato disposto degli artt. 54 Cost. e 11 e seguenti del T.U. sugli impiegati civili dello Stato. - In particolare del dovere di rettitudine, legalità, diligenza, decoro e subordinazione 10
2. La responsabilità disciplinare della Pubblica Amministrazione. - Il potere di supremazia speciale. - Il contenuto del potere disciplinare: aspetto precettivo e aspetto punitivo. - In particolare, sanzioni disciplinari e responsabilità penale. - Accertamento preliminare della responsabilità penale. - Limiti del giudicato: a) in ordine ad una sentenza di condanna; b) in ordine ad una sentenza di proscioglimento. 13
3. Della responsabilità penale: esame del titolo secondo del libro II del codice penale: a) delitti dei pubblici ufficiali contro la P.A.; b) delitti dei privati. - Contenuto dell'attuale ricerca: esclusivo esame dei delitti *sub* a). - Criteri di identificazione dei delitti dei pubblici ufficiali contro la P.A. - Classificazione della fattispecie in oggetto 15
4. Il concetto penalistico di Pubblica Amministrazione: riferimento da parte della dottrina a nozioni elaborate in sede amministrativa. - Ambiguità e polivalenza delle medesime: critica. - Carattere sostanziale e non meramente definitorio del concetto di P.A. - Il concetto penalistico di P.A. alla luce del titolo secondo del libro II del codice penale: insufficienza. - Riformulazione del concetto della P.A. in riferimento alla Costituzione 17
5. Concetto di pubblico funzionario. - Individuazione delle figure di pubblico ufficiale, incaricato di un pubblico servizio, esercente un servizio di pubblica necessità, ex artt. 357, 358, 359 c.p. - Insufficienza del dato normativo. - Problematicità della definizione del concetto di pubblico ufficiale: nozione negativa e residuale. - Referenti di identificazione. - Incaricato di un pubblico servizio: individuazioni e proposte sulla figura. - Concetto di esercente un servizio di pubblica necessità: bivalenza funzionale. - Nesso teleologico tra "fatto" e "qualifica" 19
6. L'elemento soggettivo del reato: il dolo. - Problematicità della individuazione della categoria. - Caratteri discretivi: la tesi del GALLO. - Rilevanza degli artt. 116 e 177 c.p. nei delitti contro la P.A.: in particolare l'art. 117. - Il concorso di persone nel reato. - Posizioni della dottrina: teoria pluralistica e teoria monistica. - Cenni sul concorso morale e concorso materiale; "autore mediato" e concorso necessario 23

SEZIONE II

I DELITTI COMMESSI DAI PUBBLICI FUNZIONARI

1. Peculato: nozione in generale. - Soggetto attivo. - Possesso come presupposto del reato. - Ragione di "ufficio", o di "servizio". - L'azione esecutiva nel peculato: l'appropriazione e la distrazione a profitto proprio o di altri. - Elemento soggettivo. - Sanzioni	28
2. Malversazione: nozione in generale. - Soggetto attivo. - Ragione d'"ufficio" e il "possesso" come presupposto del reato. - L'azione esecutiva della malversazione. - Elemento soggettivo - Sanzioni	38
3. Peculato mediante profitto dell'errore altrui: nozione in generale. - Soggetto attivo e oggetto della condotta. - Condotta tipica. - Elemento soggettivo. - Sanzioni	41
4. Concussione: nozione in generale. - Soggetto attivo. - Elemento oggettivo: 1) abuso delle qualità o delle funzioni di pubblico ufficiale; 2) la "costrizione" e la "induzione"; 3) la "dazione" e la "promessa indebita". - Elemento soggettivo. - Sanzioni	43
5. La corruzione in generale: nozioni. - Oggetto della tutela. - Corruzione impropria e corruzione propria nel codice Rocco. - Cenni sulla dottrina. - La recente posizione del VASSALLI. - Corruzione "antecedente" e corruzione "sussequente". - Corruzione e concussione. - Insufficienza dei criteri di differenziazione operati dalla giurisprudenza meno recente. - Il c.d. <i>metus publicae potestatis</i> quale elemento caratteristico	49
5.1 Corruzione impropria: nozioni in generale. - L'atto di ufficio e l'elemento oggettivo. - Elemento soggettivo. - Sanzioni	52
5.2 Corruzione propria: nozioni in generale. - L'elemento oggettivo, elemento soggettivo. - Le circostanze aggravanti. - Sanzioni	56
5.3 Istigazione alla corruzione "impropria"; nozioni in generale. - L'elemento materiale del reato. - Elemento soggettivo. - Sanzioni	60
6. Abusi d'ufficio: nozione in generale. - Oggetto della tutela. - Condotta punibile	61
Abusi di ufficio in casi non previsti specificamente dalla legge: nozioni. - Contrarietà della previsione normativa al principio <i>nullum crimen sine praevia lege poenali</i> ; la giurisprudenza della Corte Costituzionale. - Elemento oggettivo. - Elemento soggettivo. - Sanzioni	62
7. Interesse privato in atti di ufficio. - Nozione in generale. - Soggetto attivo ed elemento oggettivo. - Elemento soggettivo. - Sanzioni	65
8. Utilizzazione d'invenzioni o scoperte conosciute per ragioni di ufficio. - Nozione in generale. - Soggetto attivo ed elemento oggettivo. - Elemento soggettivo. - Sanzioni	70
9. Rivelazione di segreti di ufficio: nozione in generale. - Soggetto attivo ed elemento oggettivo. - Elemento soggettivo	72

10.	Eccitamento al dispregio e vilipendio delle istituzioni, delle leggi o degli atti dell'autorità: nozione in generale. - Soggetto attivo ed elemento oggettivo. - Elemento soggettivo. - Sanzioni	75
11.	Omissioni dolose di doveri funzionali: nozione in generale	77
11.1	Omissione o rifiuto di atti di ufficio: nozione in generale. - Soggetto attivo ed elemento oggettivo. - Elemento soggettivo. - Sanzioni	78
11.2	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica. - Nozione. - Soggetto attivo. - Art. 40 c. pen. militare. - Sanzioni	81
12.	Sciopero o ostruzionismo in uffici pubblici e in servizi pubblici o di pubblica necessità: nozione in generale	82
12.1	Abbandono collettivo di pubblici uffici, impieghi, servizi o lavori. - Nozione. - Soggetto attivo. - Elemento soggettivo. - Sanzioni	84
12.2	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità. - Nozione. - Soggetto attivo ed elemento oggettivo. - Sanzioni	85
12.3	Omissione di doveri di ufficio in occasione di abbandono di un pubblico ufficio o di interruzione di un pubblico servizio. - Soggetto attivo ed elemento oggettivo. - Sanzioni	85
12.4	Abbandono individuale di un pubblico ufficio, servizio o lavoro. - Soggetto attivo ed elemento oggettivo. - Sanzioni	86
13.	Sottrazione o danneggiamento di cose sottoposte a pignoramento o a sequestro: nozioni generali. - Soggetto attivo ed elemento oggettivo. - L'elemento soggettivo. - Sanzioni	87
13.1	Violazione colposa dei doveri inerenti alla custodia di cose pignorate o sequestrate: nozioni in generale. - L'art. 335 c.p. - Sanzioni	90