

INDICE SOMMARIO

CAPITOLO PRIMO

LE INCOMPATIBILITÀ E INELEGGIBILITÀ POLITICO-ISTITUZIONALI TRA SEPARAZIONE DEI POTERI, CONFLITTO DI INTERESSI E TUTELA DELLA «PAR CONDICIO» ELETTORALE

1. Caratteri e limiti delle tradizionali elaborazioni in tema di incompatibilità e ineleggibilità	p.	1
1.1. Incapacità elettorale passiva, ineleggibilità, incompatibilità....	»	1
1.2. Cause di incompatibilità e cause di ineleggibilità: caratteri distintivi e ratio	»	19
2. Le incompatibilità politico-istituzionali come profilo soggettivo della separazione dei poteri.....	»	33
2.1. Profili funzionali, organici e soggettivi nella separazione dei poteri dello Stato.....	»	33
2.2. Aspetti orizzontali e verticali della separazione dei poteri: la problematica delle incompatibilità tra forma di Stato e forma di governo.....	»	37
2.3. La nuova articolazione dei poteri nello Stato democratico-sociale	»	40
2.4. Il sistema delle incompatibilità tra poteri dello Stato, poteri nello Stato e articolazioni del pluralismo	»	45
3. Incompatibilità politico-istituzionali e conflitto di interessi.....	»	50
3.1. Rappresentanza politica e rappresentanza degli interessi.....	»	50
3.2. Interesse generale, interessi collettivi, interessi individuali. Incompatibilità politico istituzionali e principio della parità di condizioni.....	»	57
3.3. La natura doppiamente ambivalente delle incompatibilità politico-istituzionali.....	»	61

CAPITOLO SECONDO
LE INCOMPATIBILITÀ
TRA CARICHE POLITICO-ISTITUZIONALI
NELL'ESPERIENZA ITALIANA E FRANCESE

1. Il cumulo orizzontale e verticale delle cariche politico-istituzionali	p. 65
2. Il cumulo orizzontale nell'esperienza francese	» 68
2.1. Il cumulo tra mandato parlamentare e funzioni ministeriali: genesi e sviluppi della problematica	» 68
2.2. (<i>Segue</i>) Il cumulo tra mandato parlamentare e funzioni ministeriali nel contesto della V Repubblica	» 75
2.3. Le altre forme di cumulo orizzontale	» 85
3. Il cumulo orizzontale nell'esperienza italiana.....	» 87
3.1. Il cumulo tra mandato parlamentare e funzioni ministeriali...	» 87
3.2. Il cumulo tra mandato rappresentativo e funzioni esecutive nell'ambito degli enti locali	» 93
3.3. Il cumulo tra mandato rappresentativo e funzioni esecutive a livello regionale	» 96
3.4. Il cumulo orizzontale tra cariche omologhe.....	» 102
4. Il cumulo verticale nell'esperienza francese	» 103
4.1. Il cumulo tra mandato parlamentare e cariche presso gli enti territoriali: l'affermazione della prassi	» 103
4.2. (<i>Segue</i>) I tentativi di limitazione della prassi - Il cumulo tra più cariche locali	» 106
4.3. Il cumulo tra incarichi ministeriali e cariche locali.....	» 117
5. Il cumulo verticale nell'esperienza italiana	» 120
5.1. Le diverse tipologie di cumulo verticale.....	» 120
5.2. Considerazioni complessive sulla disciplina del cumulo verticale nell'ordinamento italiano	» 126
6. Le incompatibilità politico-istituzionali connesse alla carica di Presidente della Repubblica	» 127
7. Il cumulo tra cariche politico-istituzionali nazionali ed europee....	» 129
8. Cumulo tra cariche politico-istituzionali, separazione dei poteri e forma di governo.....	» 134

CAPITOLO TERZO
LE INCOMPATIBILITÀ CON FUNZIONI PUBBLICHE
NON POLITICHE

1. Il cumulo tra cariche politico-istituzionali e funzioni pubbliche non politiche nell'esperienza francese	» 139
1.1. I deputati-funzionari: origini ed evoluzione del fenomeno	» 139

1.2. Il cumulo tra funzioni ministeriali e funzioni pubbliche non politiche.....	p. 147
1.3. La disciplina concernente le cariche politico-istituzionali presso le collettività territoriali.....	» 150
2. Il cumulo tra cariche politico-istituzionali e funzioni pubbliche non politiche nell'esperienza italiana.....	» 153
2.1. Il cumulo tra funzioni pubbliche professionali e mandato parlamentare: origini ed evoluzione della problematica.....	» 153
2.2. (<i>Segue</i>) Le ineleggibilità parlamentari dei magistrati e dei componenti di Autorità amministrative indipendenti.....	» 164
2.3. Le incompatibilità con altre cariche politico-istituzionali.....	» 173
3. Alcune considerazioni conclusive.....	» 177

CAPITOLO QUARTO

LE INCOMPATIBILITÀ CON ATTIVITÀ PRIVATE

1. Attività private e cariche politico-istituzionali.....	» 181
2. Le incompatibilità con attività private nell'esperienza francese.....	» 185
2.1. Le incompatibilità tra mandato parlamentare e attività private: origini e sviluppi della problematica.....	» 185
2.2. (<i>Continua</i>) La disciplina nell'ambito della V Repubblica.....	» 191
2.3. Le incompatibilità relative ad altre cariche politico-istituzionali.....	» 202
3. Le incompatibilità con attività private nell'esperienza italiana.....	» 205
3.1. Le incompatibilità tra mandato parlamentare e attività private nell'ordinamento statutario.....	» 205
3.2. (<i>Segue</i>) La disciplina nell'ordinamento repubblicano.....	» 214
3.3. Le incompatibilità relative ad altre cariche politico-istituzionali.....	» 222
4. La disciplina del "conflitto di interessi" dei titolari di cariche di governo tra confronto politico e modelli normativi alternativi.....	» 224
4.1. Recenti tendenze evolutive: verso un mutamento di modello giuridico? Cenni al modello normativo statunitense.....	» 224
4.2. Il "caso Berlusconi" e i progetti di riforma elaborati nella XII legislatura: la soluzione dell'"onere di vendita".....	» 230
4.3. I progetti di riforma elaborati nell'ambito della XIII legislatura: la soluzione della "gestione fiduciaria".....	» 236
4.4. La soluzione adottata nella XIV legislatura: il "controllo esterno sugli atti".....	» 240
4.5. Le prime applicazioni della legge 215 del 2004 e i progetti di riforma in discussione nella XV legislatura: una questione ancora aperta.....	» 249
4.6. Mutamento o duplicazione di modelli normativi?.....	» 255

CAPITOLO QUINTO
FONTI E PROCEDURE

1. Le fonti	p. 261
1.1. Rilievo costituzionale e riserva di legge: profili garantistici e autonomistici	» 261
1.2. (<i>Segue</i>) Il controllo di costituzionalità sulla legislazione in materia di incompatibilità e ineleggibilità politico-istituzionali e il principio del “minimo mezzo”	» 270
1.3. Il principio di stretta interpretazione.....	» 285
1.4. Il problema delle “incompatibilità private”	» 288
2. Le procedure	» 292
2.1. Verifica dei poteri e controllo giurisdizionale	» 292
2.2. I profili spaziali dell’operatività delle incompatibilità e ineleggibilità	» 306
2.3. I profili temporali dell’operatività delle incompatibilità e ineleggibilità	» 309

CAPITOLO SESTO
CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE

1. Premesse analitiche e riscontri positivi	» 317
2. Il carattere recessivo delle ineleggibilità politico-istituzionali quali strumenti di tutela della <i>par condicio</i> elettorale	» 322
3. Una <i>ratio</i> alternativa per le ineleggibilità politico-istituzionali: la tutela della carica o funzione la cui titolarità è causa dell’ineleggibilità	» 323
4. La tutela della <i>par condicio</i> politico-elettorale attraverso strumenti alternativi all’ineleggibilità: il problema dell’eguaglianza (anche) sostanziale nell’esercizio dei diritti politici	» 327
5. Profili emergenti delle incompatibilità politico-istituzionali: uno strumento di (mancata) razionalizzazione della forma di Stato e di governo	» 330
<i>Bibliografia delle opere citate</i>	» 333