

L'ATTIVITÀ DI ALTA AMMINISTRAZIONE
FRA INDIRIZZO POLITICO
E ORDINARIA ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA

INDICE SOMMARIO

<i>Premessa</i>	p. XI
-----------------------	-------

CAPITOLO PRIMO

LE ORIGINI DELLA FORMULA ALTA AMMINISTRAZIONE

1. Le origini dell'espressione alta amministrazione: la dottrina francese	» 1
2. La formula alta amministrazione compare, in Italia, nel linguaggio normativo ad opera del r.d. n. 1122 del 1850.....	» 8
3. La dottrina italiana della seconda metà del XIX secolo spiega il senso della riserva al Consiglio dei Ministri delle questioni di (ordine pubblico e di) alta amministrazione e individua il ruolo di alta direzione dei Ministri	» 12
4. Il concetto di alta amministrazione nella dottrina italiana del XX secolo, anteriormente all'emanazione della l. n. 400 del 1988.....	» 25
5. Valutazioni d'insieme sul significato dell'alta amministrazione nella elaborazione dottrinale italiana	» 49

CAPITOLO SECONDO

LA COMPARSA DEL PRINCIPIO DI INSINDACABILITÀ DELL'ATTO POLITICO: UN'OCCASIONE STORICA PER RIDEFINIRE IL CONCETTO E IL RUOLO DELL'ALTA AMMINISTRAZIONE

1. Notazioni sul concetto di indirizzo politico	» 61
2. Attività di governo e indirizzo politico	» 69
3. Indirizzo politico e indirizzo amministrativo: una relazione problematica	» 81

4. La valorizzazione del ruolo dell'alta amministrazione a seguito del processo erosivo, operato dalla giurisprudenza, della figura dell'atto politico p. 95
5. Il principio di insindacabilità dell'atto politico alla luce dell'art. 113 della Costituzione e dell'art. 6 della Convenzione europea dei diritti dell'uomo » 104
6. Considerazioni conclusive a proposito di atto politico » 114

CAPITOLO TERZO

L'ATTIVITÀ DI ALTA AMMINISTRAZIONE
NELL'ORDINAMENTO ATTUALE

1. Il fondamento normativo dell'alta amministrazione intesa come funzione di indirizzo amministrativo » 119
2. L'alta amministrazione quale nozione a rilievo organizzatorio alla luce del principio di distinzione delle funzioni di indirizzo amministrativo dalle funzioni di gestione nelle amministrazioni a vertice politico » 122
3. I lineamenti essenziali della nozione di alta amministrazione » 127
4. Il carattere proteiforme dell'alta amministrazione e la questione della natura degli atti di conferimento degli incarichi dirigenziali » 136
5. Il nesso fra alta amministrazione e responsabilità politica » 143
6. La motivazione degli atti di alta amministrazione » 156
7. (*Segue*) La motivazione degli atti di nomina quali atti di alta amministrazione » 172

CAPITOLO QUARTO

L'ATTIVITÀ DI ALTA AMMINISTRAZIONE
A LIVELLO STATALE

1. Le competenze di alta amministrazione del Consiglio dei Ministri » 181
2. Le competenze di alta amministrazione del Presidente del Consiglio » 194
3. Il ruolo dei Ministri nel contesto dei rapporti politica-amministrazione » 210
4. Le competenze di alta amministrazione ministeriali » 228
5. Aspetti critici della disciplina della dirigenza pubblica in merito ai rapporti politica-amministrazione » 250
6. Alta amministrazione e amministrazioni indipendenti » 268

CAPITOLO QUINTO
L'ATTIVITÀ DI ALTA AMMINISTRAZIONE
A LIVELLO REGIONALE E LOCALE

1. Considerazioni introduttive	p. 285
2. L'autonomia politica delle Regioni	» 291
3. L'attività di alta amministrazione statale ad impatto regionale e locale: la funzione statale di indirizzo e coordinamento	» 302
4. (<i>Segue</i>) L'interesse nazionale e la sentenza n. 303 del 2003 della Corte costituzionale	» 311
5. (<i>Segue</i>) Il potere sostitutivo statale di cui all'art. 120, 2° comma, Cost.	» 337
6. L'Ente locale quale ente a fini generali.....	» 344
7. L'autonomia politico-amministrativa degli Enti locali	» 356
8. L'attività di alta amministrazione degli Enti locali tra funzioni fondamentali, proprie e conferite	» 369
9. L'attività di alta amministrazione e il principio di leale collaborazione	» 392

CAPITOLO SESTO
SCENARI FUTURI E CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE
IN MERITO AL RUOLO
DELL'ALTA AMMINISTRAZIONE

1. L'alta amministrazione quale funzione di <i>governance</i>	» 397
2. La preminenza dell'alta amministrazione sull'indirizzo politico: il caso delle vaccinazioni obbligatorie	» 403
3. Ancora sulla valenza organizzatoria dell'alta amministrazione	» 410
4. Alta amministrazione: concetto utile?	» 414