

# INDICE

<i>Nota dell'Autore</i> .....	p.	XI
-------------------------------	----	----

## CAPO PRIMO

### LIMITI E AUTOLIMITI DEL LEGISLATORE

#### CAPITOLO PRIMO

#### PROCESSO E PROCEDIMENTO LEGISLATIVO

1. Processo legislativo, procedimento legislativo e limiti della legge .....	»	3
2. Relatività della nozione di procedimento legislativo e carattere processuale degli ordinamenti democratici continentali.....	»	17
2.1. Il rilievo dei regolamenti parlamentari .....	»	17
2.2. Dallo stato di diritto allo stato democratico di diritto. Il ruolo dei partiti nel procedimento legislativo .....	»	22
3. Principio di legalità e procedimento legislativo .....	»	30
3.1. La <i>rule of law</i> nei modelli anglosassoni.....	»	30
3.2. Le origini del principio di legalità nei modelli continentali (note) .....	»	37
3.3. Il principio di legalità nell'ordinamento costituzionale italiano..	»	40
4. Principio di legalità costituzionale, limiti e autolimiti del legislatore, e principio del procedimento necessario .....	»	54
5. La distinzione tra procedimento legislativo ordinario e procedimento di revisione costituzionale come garanzia costituzionale .....	»	58
6. Forma del procedimento legislativo e forza dell'atto legislativo .....	»	63
6.1. Causa oggettiva e causa soggettiva della legge.....	»	63
6.2. Il principio della forza formalmente limitata degli atti normativi come criterio di soluzione delle antinomie.....	»	65
6.3. La tutela del legittimo affidamento negli atti normativi.....	»	71
6.4. La non azionabilità delle pretese individuali contro gli atti legislativi.....	»	74
7. Unitarietà del processo legislativo e del valore di legge. Declinabilità del procedimento legislativo e della forza di legge. Parzialità della legge ed imparzialità delle forme legislative .....	»	79

CAPITOLO SECONDO  
LA SUSSIDIARIETÀ DELLA LEGGE  
NELLE RELAZIONI TRA STATO E AUTONOMIE

1. Sussidiarietà orizzontale della legge e garanzie costituzionali dell'autonomia privata.....	p.	83
2. Sussidiarietà verticale della legge e svolgimento delle autonomie locali »		94
2.1. In generale. Sussidiarietà e leale collaborazione .....	»	94
2.2. Sussidiarietà della legislazione.....	»	98
2.3. Sussidiarietà e poteri regolamentari.....	»	102
2.4. Sussidiarietà e funzioni amministrative .....	»	110
3. Sussidiarietà e poteri sostitutivi. Sostituzione normativa e sostituzione amministrativa. Limiti alla competenza del legislatore statale..	»	115
3.1. In generale.....	»	115
3.2. Articolo 120, secondo comma, della Costituzione.....	»	118
3.3. Articolo 117, quinto comma, della Costituzione .....	»	126

CAPITOLO TERZO  
LA DELEGIFICAZIONE  
COME AUTOLIMITE DEL LEGISLATORE

1. In generale .....	»	133
2. La forza formale degli atti regolamentari del Governo .....	»	136
3. Delegificazione ed esercizio della sovranità.....	»	143
4. Delegificazione in senso tecnico.....	»	146
4.1. Modello generale.....	»	146
4.2. Modelli speciali .....	»	148
5. Le delegificazioni improprie .....	»	149
6. Delegificazione e semplificazione: i testi unici «misti» ed il riassetto normativo .....	»	156
6.1. In generale.....	»	156
6.2. I testi unici «misti» .....	»	156
6.3. Dalla semplificazione alla codificazione .....	»	163
6.4. La delega «taglia-leggi» di cui alla legge di semplificazione e di riassetto normativo per il 2005 .....	»	165
7. La delegificazione comunitaria .....	»	170
8. L'insuperabilità con legge del principio della forza formale degli atti regolamentari.....	»	174

CAPO SECONDO  
REGIME DEI PROCEDIMENTI LEGISLATIVI  
E LIMITI A TALUNE TIPOLOGIE DI LEGGE

CAPITOLO QUARTO  
LEGGI FORMALMENTE ATIPICHE

1. In generale .....	»	177
----------------------	---	-----

2. Le leggi dotate di effetti atipici qualificati dalla Costituzione.....	p.	178
2.1. Leggi di regolazione dei rapporti tra Stato e confessioni diverse da quella cattolica. Leggi di modifica delle leggi di esecuzione del Concordato e dei Protocolli accessori tra Italia e Santa Sede	»	178
2.2. Leggi di delega legislativa.....	»	184
2.2.1. In generale.....	»	184
2.2.2. I limiti alla funzione legislativa delegata: i pareri sugli schemi dei decreti legislativi.....	»	186
2.2.3. ( <i>Segue</i> ): L'oggetto, i principi ed i criteri direttivi.....	»	192
2.2.4. ( <i>Segue</i> ): La durata del potere delegato.....	»	196
2.2.5. La discrezionalità del legislatore delegato.....	»	200
2.3. Leggi di conversione di decreti-legge.....	»	202
2.4. Leggi di sanatoria degli effetti di decreti-legge non convertiti nei termini.....	»	208
2.5. Leggi di concessione dell'amnistia e dell'indulto.....	»	213
2.6. Leggi di autorizzazione alla ratifica di atti internazionali.....	»	215
2.6.1. In generale.....	»	215
2.6.2. Limitazione della competenza legislativa delle Camere....	»	217
2.6.3. La questione delle riserve unilaterali apposte in via legislativa	»	220
2.7. Leggi di approvazione di bilanci e rendiconti (rinvio).....	»	226
2.8. Leggi di precisazione delle autonomie regionali.....	»	226
2.8.1. Leggi di cui all'articolo 116, terzo comma, della Costituzione	»	226
2.8.2. Leggi di cui all'articolo 11 della legge costituzionale n. 3 del 2001.....	»	227
3. Legge comunitaria.....	»	228
3.1. Il processo legislativo di recepimento del diritto comunitario ed i limiti alla competenza del legislatore.....	»	228
3.2. Struttura e competenza della legge comunitaria.....	»	231

## CAPITOLO QUINTO

## LEGGI SOSTANZIALMENTE ATIPICHE

1. Leggi in luogo di provvedimento.....	»	237
1.1. In generale.....	»	237
1.2. Casistica significativa.....	»	244
1.2.1. Leggi di approvazione.....	»	244
1.2.2. Leggi in luogo di atto regolamentare o amministrativo....	»	248
2. Leggi in luogo di pronunce giurisdizionali.....	»	254
3. Leggi retroattive.....	»	258
3.1. In generale. Limiti alla retroattività della legge.....	»	258
3.2. Leggi di interpretazione autentica.....	»	263
3.3. Leggi in sanatoria di provvedimenti non legislativi.....	»	268
4. Le leggi regionali in luogo di atti regionali non legislativi.....	»	274
4.1. In generale.....	»	274
4.2. Un esempio di legge regionale di approvazione.....	»	276
5. Distinzione tra leggi di approvazione e leggi in sanatoria.....	»	278
<i>Bibliografia</i> .....	»	281