

DOMENICO CROCCO

LE AUTORITÀ AMMINISTRATIVE
INDIPENDENTI DI REGOLAZIONE
E VIGILANZA DEI MERCATI

Lineamenti di diritto pubblico dell'economia



JOVENE EDITORE 2012

INDICE

Prefazione di Raffaello Capunzo	p. VII
Introduzione	» 1

CAPITOLO PRIMO

LE AUTORITÀ AMMINISTRATIVE INDIPENDENTI QUALI ORGANISMI DI GARANZIA OGGETTIVA E DI REGOLAZIONE DEI MERCATI: PROFILI GENERALI

1. Inquadramento genetico delle Autorità amministrative indipendenti nel contesto della crisi dello Stato contemporaneo e dell'avvertita esigenza di riforma dell'apparato amministrativo tradizionale. Il rapporto tra Stato ed Economia nella prospettiva di globalizzazione del mercato quale effettivo presupposto del ricorso all'istituzione di dette Autorità amministrative indipendenti. L'impresa pubblica e le politiche economiche di privatizzazione	» 10
2. La suggestione dei modelli stranieri di amministrazione pubblica dell'economia. La <i>regulation</i> delle attività economiche e sociali alla luce dei nuovi indirizzi di politica economica neo-liberista. Dalla <i>regulation</i> alla <i>re-regulation</i> . Cenni al processo di <i>de-regulation</i>	» 39
3. (Segue:) L' <i>administrative regulation</i> delle <i>Authorities</i> in ottica strumentale alla nuova attività di amministrazione pubblica dell'economia. La nozione di «ausiliarietà» nei confronti del Parlamento e del Governo riferita alle Autorità amministrative indipendenti	» 46
4. Il problema della individuazione di una fonte di legittimazione costituzionale per la potestà regolamentare delle <i>Authorities</i> . La posizione della giurisprudenza amministrativa, anche in considerazione della applicabilità della disciplina della L. n. 241/1990, segnatamente delle disposizioni in tema di partecipazione procedimentale e diritto di accesso	» 52

5. Il problema della collocazione istituzionale delle Autorità amministrative indipendenti. Cenni sulle teorie elaborate dalla dottrina relativamente alla loro natura giuridica. La tesi della natura amministrativa. La tesi della natura giurisdizionale. La tesi della natura costituzionale. Considerazioni critiche	p. 58
6. Indipendenza, neutralità, terzietà e autonomia, quali elementi caratterizzanti le Autorità amministrative indipendenti	» 70
7. Implicazioni e refluenze della riforma del Titolo V della Parte II della Costituzione sul fenomeno delle <i>Authorities</i>	» 77

CAPITOLO SECONDO

LE PRINCIPALI AUTORITÀ AMMINISTRATIVE
INDIPENDENTI PREPOSTE ALLA REGOLAZIONE
DEI MERCATI: PROFILO ORGANICO E FUNZIONALE

1. Premessa. Cenni al problema del coordinamento tra le diverse <i>Authorities</i> di settore	» 81
2. Le singole Autorità amministrative indipendenti di regolazione settoriale dell'economia: profilo organico e funzionale	» 85
2.1. La Commissione Nazionale per le Società e la Borsa (CONSOB)	» 85
2.2. Le Autorità amministrative indipendenti di regolazione, vigilanza e garanzia del mercato assicurativo: dall'Istituto Superiore per la Vigilanza sulle Assicurazioni Private e di interesse collettivo (ISVAP) all'Istituto per la Vigilanza sulle Assicurazioni (IVASS)	» 93
2.3. Le Autorità di regolazione del settore delle comunicazioni di massa: dal Garante per la radiodiffusione e l'editoria all'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni (AGCOM) .	» 103
2.4. L'Autorità garante della concorrenza e del mercato (Autorità <i>Antitrust</i>)	» 115
2.5. L'Autorità per l'energia elettrica ed il gas (AEEG)	» 123
<i>Bibliografia</i>	» 127