

UNIVERSITÀ DI CAGLIARI

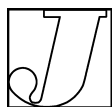
PUBBLICAZIONI DELLA FACOLTÀ DI GIURISPRUDENZA

Serie I (Giuridica)

Volume 83

PAOLO COTZA

DELL'INTERESSE PUBBLICO
E DI ALTRI "INCIDENTI"
NELL'ANNULLAMENTO D'UFFICIO
E NELLA CONVALIDA
DELLE FATTISPECIE PRECETTIVE
DI DIRITTO AMMINISTRATIVO



JOVENE EDITORE – NAPOLI – 2012

INDICE-SOMMARIO

Prefazione

XIII

CAPITOLO PRIMO CRITICITÀ DEGLI ISTITUTI E CONDIZIONAMENTI DELLA TRADIZIONE

(I) Annullamento d'ufficio

1.1.	Annotazioni preliminari intorno ad uno studio specialistico e motivi d'interesse	1
1.2.	Commento critico ai contributi di giurisprudenza...	61
	– <i>Motivazione</i>	77
	– <i>Brevi osservazioni</i>	87
1.3.	...e di dottrina	93
	– <i>Brevi osservazioni</i>	162
1.4.	Conclusioni provvisorie	180

(II) Convalida

1.5.	Inquadramento tradizionale e prime obiezioni	195
------	--	-----

CAPITOLO SECONDO “RIVISITAZIONE” DEGLI ISTITUTI SU BASE EPISTEMOLOGICA

2.1.1.	Legittimità e merito come indistinzione. Ragioni giustificative. Aspetti applicativi	209
	– <i>Momento “causale” dell’invalidità. Illiceità. Giurisdizione di merito...</i>	209
	– <i>...Sindacato di legittimità (sostanziale). Eccesso di potere. Interesse pubblico, merito, opportunità</i>	222

– Contributo epistemologico e prime implicazioni (“rivisitazione” della discrezionalità amministrativa)	243
– Annullamento d’ufficio, revoca, esercizio consensuale del potere pubblico. Collaudo “ <i>ab extra</i> ”, su base interpretativa, della disciplina vigente...	271
– ...Collaudo “ <i>ab intra</i> ”, su base interpretativa, della disciplina vigente	275
2.1.2. Analisi critica della casistica cui si annette un interesse pubblico “ <i>in re ipsa</i> ” all’annullamento	283
2.1.3. Utilità dell’“approccio” epistemologico su ulteriori aspetti di disciplina dell’istituto	328
– Termine “ <i>di ragionevolezza</i> ” entro il quale esercitare il potere di “ritiro”, ed affidamento	328
– Oggetto	342
– Annullamento per vizi di merito (- inopportunità)	347
– Annullamento per invalidità sopravvenuta	355
2.2. Condizionamenti attuali e prospettive nel rapporto fra rimedio giurisdizionale e “ritiro” in via di autotutela “non contenziosa”	359
2.3.1. Invalidità dell’atto amministrativo, nazionale, in caso di contrasto col diritto “comunitario”	374
– Atto amministrativo, nazionale, contrastante con la normativa comunitaria direttamente applicabile (regolamenti comunitari o direttive <i>self executing</i>)	377
– Atto amministrativo, nazionale e direttive comunitarie non direttamente applicabili	390
– Atto amministrativo, nazionale e decisioni comunitarie	391
2.3.2. ...ed annullamento	392
2.4. Legittimazione alla convalida, al cospetto di violazioni non riconducibili alle “disformità praticabili”	411

CAPITOLO TERZO

“DISFORMITÀ PRATICABILI”

(GIUSTIFICAZIONE - TRATTAMENTO)

- 3.1. Sviluppi di massima (*ante* e *post legem*) nella giustificazione e nel trattamento dell’area delle “disformità” delle

fattispecie precettive nonché, della loro convalida nelle more del giudizio: contributo epistemologico fra criticità già enucleate, se non risolte...	415
– <i>Introduzione al tema</i>	415
– <i>Invalidità come devianza dal modello legale</i>	425
– <i>Influssi dell'elaborazione dell'eccesso di potere e criteri tradizionali di discernimento delle "disformità praticabili": conseguimento (aliunde) dello scopo dell'atto (della norma); "mera irregolarità"</i>	431
– <i>Il regime delle "disformità praticabili" nel disegno legislativo</i>	448
– <i>Il trattamento delle disformità alla luce del diritto "comunitario"</i>	471
3.2. ...e questioni nuove	478
– <i>Problemi di "tenuta" del sistema</i>	478
– <i>Contenuto dispositivo che non avrebbe potuto essere diverso da quello in concreto adottato e "natura vincolata" del provvedimento</i>	482
3.3. Conclusioni (avvalorate dal discorso epistemologico)	496
– <i>Necessità di previsione di sanzioni autonome (rispetto all'annullamento) in caso di "disformità praticabili"</i>	501
– <i>Necessità di riconfigurazione dell'interesse legittimo e dell'"oggetto processuale"</i>	510
– <i>Pregi ulteriori della teorica proposta</i>	517

CAPITOLO QUARTO

EFFICACIA DEGLI ISTITUTI

(MODULAZIONE DELLA RETROATTIVITÀ - TUTELA DELL'AFFIDAMENTO)

(I) Annullamento d'ufficio

4.1. Osservazioni preliminari. Contributo di dottrina e giurisprudenza	531
– <i>Condizioni e "struttura" inerenti all'efficacia dell'istituto...</i>	531
– <i>...correlata retroattività della pronuncia di "accertamento costitutivo"</i>	544

– <i>Obiezioni</i>	547
4.2. Incidenza del diritto dell'Unione europea	580
(II) Convalida	
4.3. Efficacia e questioni connesse	586

CAPITOLO QUINTO

ULTERIORI PROFILI DI DISCIPLINA
E QUESTIONI CONNESSE

(I) Annullamento d'ufficio

5.1.1. Fattispecie di “segnalazione certificata d'inizio attività”, annullabilità d'ufficio ed esperibilità del rimedio previsto in caso di silenzio-rifiuto	593
– <i>Provvedimento amministrativo, annullabilità e “silenzio-rifiuto”</i> (rinvio)	593
– <i>“S.c.i.a.(-d.i.a.)”, autotutela e “silenzio-rifiuto”</i>	594
– <i>Completamento del quadro ricostruttivo e contributo epistemologico</i>	599
5.1.2. Fattispecie di silenzio-assenso ed annullamento d'ufficio	602
5.2.1. Criterio del <i>contrarius actus</i>	606
5.2.2. Partecipazione al procedimento amministrativo e limiti alla discrezionalità dell'annullamento d'ufficio (come procedere)	617
– <i>Obbligo di comunicazione di avvio del procedimento ed implicazioni della sua inosservanza sulla regola della discrezionalità nell'an dell'annullamento d'ufficio</i>	620
– <i>Omessa od erronea considerazione di pertinenti apporti del privato nel corso del procedimento</i>	625
– <i>Apporti tardivi dell'interessato o degli intervenienti ed interesse pubblico all'annullamento d'ufficio</i>	626
5.2.3. Sulla doverosità dell'avvio, dietro istanza di parte, del procedimento preordinato all'annullamento d'ufficio	626
5.2.4. Rassegna integrativa. Casistica non riconducibile all'istituto	651
– <i>Riesame</i>	651

–	<i>Requisiti - Discrezionalità - Correttezza - Motivazione</i>	652
–	<i>Annullamento d'ufficio da parte dell'autorità amministrativa che ha già deciso su ricorso giurisdizionale od amministrativo (o si appresta a farlo)</i>	656
–	<i>Annullamento d'ufficio, nelle more del giudizio, di atti colpiti da vizi non riconducibili a mere "disformità"</i>	659
–	<i>Annullamento d'ufficio in ottemperanza ad ordinanza cautelare</i>	664
–	<i>Oggetto</i>	665
–	<i>Sottoponibilità, dell'atto di annullamento, a "ritiro"</i>	672
–	<i>Profili di rito</i>	672
–	<i>Casistica non riconducibile all'istituto</i>	673
5.3.	Di alcune questioni processuali connesse al rapporto fra l'annullamento d'ufficio ed il risarcimento da lesione d'interesse legittimo	676
–	<i>Ripercussioni sulle regole (storiche) della pregiudizialità e della devoluzione della cognizione delle richieste risarcitorie...</i>	676
–	<i>...della procedibilità del ricorso</i>	687
5.4.	Annullamento verso provvedimenti pluristrutturati	688
	(II) Convalida	
5.5.	Rassegna residuale	690
	<i>Indice delle opere citate</i>	695
	<i>Abstract</i>	725