

Mario Bertolissi

AUTONOMIA
E RESPONSABILITÀ
sono un punto di vista



JOVENE EDITORE 2015

INDICE

<i>Al lettore</i>	p. XVII
-------------------------	---------

CAPITOLO PRIMO GIUSTIZIA E INGIUSTIZIE

1. Discorso sulla giustizia: un appunto preliminare	» 1
2. Giustizia e ingiustizie	» 4
3. Cassazione, Sezioni unite civili, sent. n. 500/1999	» 7
4. Casi emblematici: osservazioni di carattere generale	» 10
5. Casi emblematici: <i>a)</i> la motivazione degli atti pubblici	» 11
6. <i>Segue: b)</i> Consiglio di Stato, Adunanza plenaria, dec. 16 dicembre 1983, n. 27	» 16
7. <i>Segue: c)</i> Cassazione, Sezione I civile, sent. 22 febbraio 2002, n. 2567	» 18
8. Considerazioni conclusive	» 21

CAPITOLO SECONDO LA «FUNZIONE SOVRANA» DEL TRIBUTO

1. Tempi nuovi	» 23
2. La comparazione	» 25
3. Il consenso: pietra d'angolo della forma di Stato	» 28
4. La rilevanza costituzionale e istituzionale della fiscalità	» 34
5. Il nesso tassazione-legittimità del potere	» 37
6. Coesione istituzionale	» 42
7. A proposito di riforme	» 47

CAPITOLO TERZO LIBERTÀ E «ORDINE DELLE AUTONOMIE» LA LEZIONE DI SILVIO TRENTIN

1. Premessa	» 53
2. Cenni biografici	» 59
3. Contro «gli adoratori dei testi»	» 61
4. Per «il senso e l'idea di giustizia»	» 66
5. L'«ordine delle autonomie»	» 72
6. «Il feticismo della legge»	» 79
7. «Lo Stato di diritto»	» 86

8. Il federalismo	p. 92
9. «La pratica del federalismo» e l'architettura del potere	» 95
10. La lezione	» 102
11. L'opera, l'interprete, l'interpretazione	» 108

CAPITOLO QUARTO

SISTEMA DELLE FONTI E FORMA DI STATO

1. Premessa	» 111
2. L'illusione della stabilità	» 114
3. La volubilità della legge	» 118
4. Il costituzionalismo	» 121
5. L'idea di giustizia	» 123
6. Sistema delle fonti e forma di Stato	» 126
7. <i>Lex e ius</i>	» 129
8. La cittadinanza	» 133
9. «Non posso, generale...»	» 137

CAPITOLO QUINTO

A PROPOSITO DELLA C.D. RIFORMA CALDEROLI:
QUALCHE OSSERVAZIONE CRITICA
E UNO SPUNTO RICOSTRUTTIVO

1. Premessa	» 141
2. Tutti i diritti costano. Con quel che segue	» 143
3. Un'esperienza negativa collaudata	» 144
4. L'art. 118, co. 1, Cost.: in particolare, il principio di differenziazione	» 148
5. Il nesso essenziale tra il d.d.l. di riforma Calderoli e la legge n. 42/2009	» 150
6. Il d.d.l. di riforma tra uniformità e differenziazione	» 154
7. La Regione Veneto e alcune sue opzioni istituzionali	» 156
8. Il modello istituzionale del Veneto: gli ambiti ottimali di intervento	» 161
9. Le funzioni pubbliche: al servizio di chi produce ricchezza	» 164
10. I tributi di scopo	» 165
11. Nuovi orizzonti	» 166
12. Una proposta	» 168

CAPITOLO SESTO

ATTUALITÀ DI GIANFRANCO MIGLIO

1. Il problema dei problemi: le riforme	» 171
2. Una conclusione e una premessa: per una chiave di lettura	» 174
3. Sensibilità storico-istituzionale	» 177
4. Ragionamenti	» 182
5. Che cos'è il federalismo	» 190

6. Un esempio illuminante	p. 194
7. Spunti per una riflessione	» 199
8. Questione di giustizia	» 204

CAPITOLO SETTIMO

DALL'ARTIGIANATO ALLE ATTIVITÀ PRODUTTIVE UN *TEST* SUI POTERI DELLE REGIONI

1. Oltre la crisi: con i «capitalisti personali»	» 207
2. Il problema delle materie regionali	» 210
3. Il trasferimento delle funzioni statali	» 217
4. Una breve riflessione critica	» 223
5. Dall'artigianato alle attività produttive: il dato normativo	» 227
6. La riforma costituzionale del 2001: le potenzialità	» 230
7. Caratteri della realtà effettuale	» 234
8. Considerazioni conclusive	» 242

CAPITOLO OTTAVO

IL BILANCIAMENTO TRA SOLIDARIETÀ E RESPONSABILITÀ NELL'AMBITO DEL FEDERALISMO FISCALE

1. La cultura e la forza normativa dei concetti	» 245
2. L'esperienza, l'interpretazione e la teoria	» 247
3. Tre parole: solidarietà, responsabilità e federalismo fiscale. Più due: libertà e dignità	» 251
4. Il valore descrittivo delle classificazioni	» 258
5. Un appunto sulla comparazione	» 261
6. I contesti del federalismo fiscale	» 263
7. La normatività: (a) le dottrine giuridiche	» 267
8. <i>Segue</i> : (b) la giurisprudenza costituzionale	» 272
9. <i>Segue</i> : (c) le opzioni legislative	» 282
10. Che dire?: (a) una breve premessa	» 285
11. <i>Segue</i> : (b) alcuni sviluppi	» 287
12. <i>Di bessòi</i>	» 290

CAPITOLO NONO

LE INNOVAZIONI E LE CRITICITÀ DEL NUOVO TITOLO V

1. Una breve premessa: indispensabile	» 295
2. Il principio di unità e indivisibilità della Repubblica	» 298
3. Il primato del diritto amministrativo	» 302
4. Pluralismo istituzionale e continuità burocratica	» 307
5. La versione originaria del Titolo V e il dominio dell'uniformità ...	» 310

6. La versione del 2001: novità, sulla carta	p. 314
7. Preoccupazioni istituzionali	» 317
8. La giurisprudenza costituzionale	» 322
9. Gli istituti della continuità	» 328
10. Prove di «federalismo»	» 331

CAPITOLO DECIMO

LA PRASSI AMMINISTRATIVA TRIBUTARIA

1. Il diritto tributario quale luogo dell' <i>imperium</i>	» 335
2. Il contesto specifico: le fonti	» 338
3. Luoghi comuni: (a) le astrazioni	» 342
4. Segue: (b) le azioni concrete	» 345
5. La riserva di legge	» 348
6. Lo Statuto dei diritti del contribuente	» 351
7. L'interpretazione e la prassi	» 353
8. Il valore costituzionale dell'affidamento, della responsabilità e dell'Amministrazione finanziaria	» 356

CAPITOLO UNDICESIMO

STATO SOCIALE E FEDERALISMO FISCALE

1. Un cono d'ombra	» 359
2. Preoccupazioni	» 362
3. Mark Twain e lo Stato sociale	» 368
4. Teoria e pratica	» 371
5. Lo Stato sociale: qualche appunto	» 374
6. In compagnia di: (a) Luigi Einaudi	» 376
7. <i>Segue: (b)</i> Santi Romano	» 379
8. <i>Segue: (c)</i> Ruggero Meneghelli	» 381
9. Un equivoco e una verità	» 384
10. Fatti essenziali: (a) la crisi fiscale dello Stato	» 388
11. <i>Segue: (b)</i> l'evasione fiscale	» 389
12. <i>Segue: (c)</i> lo sperpero del denaro pubblico	» 392
13. Fondamenti del federalismo fiscale: (a) l'autonomia	» 395
14. <i>Segue: (b)</i> la responsabilità	» 398
15. Lo Stato sociale come Stato costituzionale	» 399

CAPITOLO DODICESIMO

RAPPORTO TRIBUTARIO
E COSTITUZIONE. UN APPUNTO

1. L'art. 53 Cost. e il binomio entrate-spese	» 403
2. Le distinzioni accademiche e l'unità dell'ordinamento	» 404

3. Il costo dei diritti e la crisi fiscale dello Stato	p. 406
4. <i>Jus quia iustum</i>	» 409
5. Una visione deformata dello Stato costituzionale	» 410
6. Strettamente personale	» 413

CAPITOLO TREDICESIMO COSTITUZIONE POSITIVA E COSTITUZIONE NATURALE

1. Oltre una sistematica formale	» 415
2. Costituzione al plurale	» 417
3. Legge, diritto, Costituzione	» 420
4. Ordinamento giuridico e ordine naturale	» 422
5. Ancora sulla giustizia	» 424
6. L'universo delle relazioni umane	» 425

CAPITOLO QUATTORDICESIMO IL C.D. FEDERALISMO FISCALE

1. L'autonomia finanziaria	» 427
2. Il dettato costituzionale originario: (a) una sua ragionevole lettura	» 429
3. <i>Segue</i> : (b) l'autonomia inautonoma	» 433
4. Qualche dato normativo e le sue implicazioni	» 436
5. La novella costituzionale del 2001: niente di nuovo sotto il sole ..	» 437
6. La legge di delega n. 42/2009 sul c.d. federalismo fiscale	» 443
7. I decreti legislativi delegati	» 445

CAPITOLO QUINDICESIMO I CONTRATTI PUBBLICI DISCORSO INTRODUTTIVO INTORNO A UN SISTEMA CHE NON È ORDINAMENTO

1. Instabilità dei disposti e recupero della normatività	» 449
2. Contratti pubblici e Stato costituzionale	» 451
3. Un breve intermezzo	» 455
4. Il linguaggio e il disporre	» 458
5. Ipertrofia della legge, principi e interpretazione	» 464
6. La materia e la sua articolazione	» 470
7. Il dettato costituzionale originario e quello novellato	» 472
8. L'ambito comunitario	» 476
9. La potestà legislativa statale e regionale	» 481
10. La correttezza: istituzionale e individuale	» 489

CAPITOLO SEDICESIMO

TUTELA DEL RISPARMIO E DISCIPLINA DEL CREDITO
COME PROBLEMA COSTITUZIONALE

1. Qualche breve osservazione preliminare retrospettiva	p. 493
2. Spreco e risparmio	» 494
3. Regole costituzionali	» 495
4. Finalità istituzionali ed economia reale	» 497
5. <i>New Economy</i>	» 498
6. Il modello negativo di riferimento	» 500
7. Il sistema bancario italiano e la sua affidabilità	» 502
8. Un appunto conclusivo	» 504

CAPITOLO DICIASSETTESIMO

AGENDA MONTI
PARLIAMONE

1. Premessa	» 507
2. Politica e solitudine	» 509
3. Parole e cose	» 510
4. Tempi di crisi	» 511
5. Notazioni rapsodiche	» 513
6. Questioni di metodo	» 516
7. Capisaldi	» 522
8. Riepilogo	» 527
9. Postille	» 529

CAPITOLO DICIOTTESIMO

DEMOCRAZIA ED EURO

1. Questioni di democrazia	» 533
2. Il tempo del debito pubblico	» 534
3. Politica e tecnica	» 537
4. Il «disagio della democrazia»	» 538

CAPITOLO DICIANNOVESIMO

LA TUTELA DELLA SALUTE AL TEMPO DELLA CRISI

1. Quale forma di Stato?	» 541
2. Il lessico. Alcune parole-chiave, per capire. L'indigenza	» 542
3. I principi costituzionali in tema di salute	» 543
4. Il costo dei diritti	» 545
5. Lo spreco immorale	» 547

6. L'evasione fiscale	p. 549
7. Il buongoverno	» 551
8. Un appunto conclusivo	» 554
<i>Bibliografia</i>	» 557

CAPITOLO VENTESIMO

RIPENSARE LA CITTADINANZA COME DOVERE E COME DIRITTO

1. Migrazione e integrazione	» 561
2. Divagazione o no	» 562
3. Essere istituzione	» 564
4. Costo dei diritti	» 565
5. Risorse	» 567
6. Cittadinanza	» 569
<i>Bibliografia</i>	» 569

CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE

1. Strettamente personale	» 571
2. Il binomio entrate-spesa: sconosciuto	» 574
3. James O'Connor, Stephen Holmes e Cass R. Sunstein	» 576
4. Corollari che sono premesse	» 580
5. Digressioni apparenti	» 586
6. Un approdo costruttivo	» 591
7. Azionisti della Repubblica	» 594
8. Due editoriali, una conferma	» 595