

SANDRO AMOROSINO

BENI NATURALI
ENERGIE RINNOVABILI
PAESAGGIO
STUDI «IN ITINERE»



JOVENE EDITORE
NAPOLI 2012

INDICE

<i>Nullus dies sine linea</i>	p. XI
-------------------------------------	-------

CAPITOLO PRIMO

«GOVERNO» DELLE ACQUE E GOVERNO DEL TERRITORIO (E TUTELA DEL PAESAGGIO)

1. Il governo delle acque come «controllo» delle risorse idriche ... »	1
2. L'incidenza del governo delle acque sul territorio: funzioni attive e funzioni «di arresto»	» 3
3. Le funzioni «attive», di modificazione fisica del territorio	» 5
4. Interventi relativi al regime delle acque e tutela del paesaggio »	6
5. Difesa delle acque e interventi «di arresto» delle trasformazioni territoriali e dell'ambiente	» 8

CAPITOLO SECONDO

IMPIANTI DI ENERGIA RINNOVABILE E TUTELA DELL'AMBIENTE E DEL PAESAGGIO

1. Profili d'apice dei rapporti tra impianti energetici, ambiente e paesaggio: la qualificazione degli interessi pubblici energetici, ambientali e paesaggistici	» 11
2. Il riparto di attribuzioni tra la sfera europea, nazionale e regionale	» 13
3. La convergenza di interessi tra enti locali e imprese per la realizzazione di impianti di produzione di energia rinnovabile	» 14
4. (<i>Segue</i>) In particolare il procedimento di VIA e quello di autorizzazione paesaggistica	» 15
5. L'articolazione del procedimento di autorizzazione integrata degli impianti: i criteri ordinatori degli interessi pubblici coinvolti: il principio di sostenibilità	» 17

6. (<i>Segue</i>) il principio di programmazione	p.	22
7. (<i>Segue</i>) il principio di integrazione	»	24
8. Le tecniche procedimentali	»	26

CAPITOLO TERZO

AREE NATURALI PROTETTE, TUTELA DEL PAESAGGIO
E GESTIONE DEL TERRITORIO

1. Dalla tutela statica a quella dinamica delle aree protette: l'integrazione con la gestione del territorio	»	29
2. La dimensione preferenziale: l'integrazione tra le pianificazioni	»	30
3. La valorizzazione programmata e ragionevole	»	33
4. La debolezza delle strutture amministrative	»	33

CAPITOLO QUARTO

LA VALORIZZAZIONE DEL PAESAGGIO
E DEL PATRIMONIO NATURALE

1. Premessa: la funzione di valorizzazione nel Codice dei beni culturali e del paesaggio	»	37
2. La valorizzazione del paesaggio	»	38
3. La valorizzazione del patrimonio naturale	»	44
4. Le azioni e gli interventi di valorizzazione delle aree naturali protette: programmi operativi e progetti specifici	»	46

CAPITOLO QUINTO

TUTELA E VALORIZZAZIONE DEL PAESAGGIO
NELLA PIANIFICAZIONE REGIONALE

1. La centralità della funzione pianificatoria per la tutela e la valorizzazione	»	49
2. I principi del Codice dei beni culturali e del paesaggio in materia di pianificazione paesaggistica	»	50
3. Il ruolo egemonico delle Regioni nella pianificazione	»	52
4. Il piano nella legge regionale Emilia Romagna n. 23/2009	»	53
5. Il procedimento di approvazione del piano e la Valutazione Ambientale Strategica	»	55
6. La valenza programmatica del piano e la sua attuazione	»	56

CAPITOLO SESTO

IL DIRITTO DEL PAESAGGIO E LE CATEGORIE GENERALI DEL DIRITTO AMMINISTRATIVO

1. Il rapporto tra disciplina paesaggistica e diritto amministrativo «generale»	p. 57
2. «La Repubblica tutela il paesaggio»	» 59
3. I beni paesaggistici ed «il resto» del paesaggio rilevante	» 60
4. Beni paesaggistici e teorie della proprietà	» 61
5. Quali discrezionalità «giocano» nell'individuazione dei beni paesaggistici?	» 64
6. Principi e funzioni amministrativi rilevanti nella disciplina del paesaggio	» 66
7. Gli istituti del diritto del paesaggio	» 69

CAPITOLO SETTIMO

ATTIVITÀ DI CAVA E TUTELA DEL PAESAGGIO

1. Lo scenario generale: attività di cava e governo del territorio, tutela del paesaggio e dell'ambiente	» 73
2. Cave e paesaggio i due livelli di interferenza: a) tra piano di settore e piano paesaggistico	» 76
3. (Segue) b) tra autorizzazione paesaggistica (e VIA) ed autoriz- zazione all'escavazione	» 79
4. Profili diacronici: sopravvenienza del piano o del vincolo pae- saggistico e obbligo di adeguamento del progetto di coltiva- zione	» 81
5. Il divario tra modello (irrealizzato) e realtà amministrativa	» 82

CAPITOLO OTTAVO

IL MAXI VINCOLO PAESAGGISTICO SULL'AGRO ROMANO

1. L'Agro Romano: storia e contesto	» 83
2. La vicenda amministrativa del vincolo	» 85
3. I ricorsi contro il vincolo e le motivazioni di rigetto del TAR Lazio	» 93

4. La funzione e l'ampiezza spaziale del vincolo nella nuova concezione del paesaggio	p. 97
5. La tutela del paesaggio prevale sugli accordi di compensazione urbanistica	» 99
6. Il rapporto tra il vincolo sull'Agro Romano ed i parchi regionali dell'Appia Antica e di Decima-Malafede	» 100
7. Il vincolo paesaggistico e l'attività estrattiva	» 101
8. La gestione dinamica del vincolo	» 104

CAPITOLO NONO

IL REGOLAMENTO DI SEMPLIFICAZIONE DEL PROCEDIMENTO DI AUTORIZZAZIONE PAESAGGISTICA PER GLI INTERVENTI DI LIEVE ENTITÀ

1. La struttura generale del regolamento e la semplificazione documentale	» 107
2. La semplificazione procedurale	» 110
3. La funzione decisoria del soprintendente	» 112
4. Profili funzionali dell'elenco dei tipi di interventi di lieve entità	» 117
5. Profili critici: il recepimento del DPR nelle Regioni a statuto speciale, l'attuazione da parte delle amministrazioni e l'«interferenza» della nuova disciplina della conferenza di servizi	» 121
6. Il regolamento di semplificazione primo tassello di un disegno di razionalizzazione della disciplina di tutela del paesaggio	» 124

CAPITOLO DECIMO

LA RIFORMA (MANCATA) DEL PROCEDIMENTO AUTORIZZATORIO ORDINARIO

1. Gli indirizzi della Commissione ministeriale incaricata di riscrivere gli artt. 146 e 149 del Codice dei beni culturali e del paesaggio	» 127
2. La proposta di riformulazione dell'art. 146	» 128
3. La proposta di riformulazione dell'art. 149	» 129
4. La spinosa questione delle autorizzazioni in sanatoria	» 129
5. Le «novellette» legislative del 2011 in materia di autorizzazioni ordinarie	» 130